

VWS

Rechtspraktijk BAWA  
T.a.v. de heer J.P.E. Baakman  
Geukerdijk 33  
7481 BX HAAKSBERGEN

Ons kenmerk  
DVC-2848316

Inlichtingen bij  
mw. G.P. Idsinga

Doorkiesnummer  
(070) 340 52 15

Den Haag

Onderwerp  
Openbaarmaking van gegevens

Bijlage(n)  
1

Uw brief 8 MEI 2008

Geachte heer Baakman,

Met uw verzoek van 25 maart 2008 vraagt u om een kopie van een brief 20 januari 2000 waarin de minister van VWS aan GGD Nederland laat weten dat de Europese aanbeveling c.q. blootstellingslimieten opgesteld door de ICNIRP gehanteerd diende te worden voor de beoordeling van gezondheidsaspecten. U doet dit op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob).

Naar aanleiding van uw Wob-verzoek kan ik u medelen dat VWS niet beschikt over een ondertekend exemplaar van het betreffende document. Wel beschik ik over een zogenaamde "minuut" van dit document. Een minuut is een intern document dat bedoeld is om de interne afstemming van een uitgaande brief vast te leggen. Niet valt uit te sluiten dat de tekst van de minuut kan afwijken van hetgeen in de definitieve brief tot uiting is gebracht.

### Overwegingen

Met betrekking tot het overzicht heb ik het volgende overwogen.

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob, dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Openbaarmaking op grond van de Wob kan dan ook niet leiden tot bekendmaking aan slechts één bepaalde verzoeker

VVFJ

met een specifiek belang. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik op grond van de Wob aan u documenten verstrek, behoor ik deze ook aan anderen te geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de afweging ook plaats.

Ik zie in de Wob geen aanleiding om openbaarmaking te weigeren.

### Beslissing

Gelet op het hiervoor genoemde maak ik dit document openbaar.

Met vriendelijke groet,

de Minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,  
namens deze,  
de plv. Directeur Voorlichting en Communicatie,

drs. P.J.A. Idenburg



### Rechtsmiddelen

Een belanghebbende kan tegen een beschikking bezwaar maken op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) door een bezwaarschrift in te dienen bij het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag volgend op de dag waarop het besluit is gedagtekend.

Het bezwaarschrift wordt ondertekend door de indiener en bevat:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van de bestreden beschikking, bijvoorbeeld door vermelding van het zaaknummer, briefkenmerk en datum of door bijvoeging van een kopie van de beschikking;
- de reden waarom bezwaar wordt gemaakt.

<b>Deponeren</b>		<b>Kopie naar</b>
<b>Paraaf</b>	<b>Datum</b>	archief
		C&O
		Hellwig

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Ons kenmerk	Inlichtingen bij	Doorkiesnummer	Den Haag
GZB/C&O/2023420	P.M.V. Hellwig	070 3406882	
Onderwerp		Bijlage(n)	Uw brief
GSM-problematiek			

Hierbij breng ik het volgende onder uw aandacht.

Tengevolge van de plaatsing van GSM-masten neemt de bezorgdheid over de gevaren van blootstelling aan elektromagnetische velden onder de bevolking toe. Dit leidt in toenemende mate tot maatschappelijke reacties en dientengevolge tot bestuurlijke reacties van gemeentelijke overheden. In de media verschijnen bovendien steeds meer berichten over artikelen over gezondheidsrisico's van GSM-masten voor omwonenden, alsook hoe de individuele gemeenten strenger omgaan met de aanvragen van operators. Deze berichtgeving leidt weer tot extra ongerustheid bij het publiek. De gemeenten worden veelvuldig geconfronteerd met vragen van (verontruste) bewoners over de mogelijke nadelige gevolgen voor de volksgezondheid van de plaatsing van antennes in de directe woonomgeving. Hadden veel gemeenten lange tijd een laissez-faire beleid ten aanzien van de plaatsing van antennes, thans is deze houding omgeslagen naar een strenger beleid bij het verlenen van een bouwvergunning, waarbij ook om gezondheidsredenen antennes worden geweerd. Een beslissing die eventueel wordt genomen na advies te hebben ingewonnen bij de GGD.

Om tot een evenwichtiger beleid bij de verlening van bouwvergunningen voor antenne-installaties te komen, wordt thans een nationaal antennebeleid opgesteld. Naast de mobiele telecommunicatie zal de komende jaren ook voor nieuwe telecommunicatie- en omroepoepassingen, waaronder Wireless Local Loop alsmede digitale televisie en radio, behoefte zijn aan een groot aantal nieuwe opstelpunten voor antennes. Meer dan voorheen het geval was, vraagt dit onderwerp om een gecoördineerde aanpak. Het is onder meer bedoeld om een kader te bieden voor onder andere gemeenten om een evenwichtige belangenafweging te kunnen maken bij het vaststellen van antenne-opstelpunten. Bij dit beleid zal samengewerkt worden met alle betrokkenen en het zal aspecten omvatten als beschikbaarheid van opstelpunten, ruimtelijke ordening, milieu en gezondheid, alsmede informatie en communicatie naar burgers, overheden en bedrijfsleven.

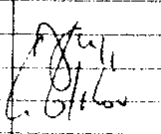
Op het gebied van mogelijke gezondheidseffecten ten gevolge van blootstelling aan elektromagnetische velden heeft de Europese Unie op 12 juni 1999 een aanbeveling aan de lidstaten gedaan. In de bijlage van deze aanbeveling van de Raad betreffende de beperking van blootstelling

**Minuut**

Documentnaam: 99-h54-br.doc

Auteur: Hellwig

Toestel: 6382

Route	Paraaf/Datum	Route	Paraaf/Datum
auteur		SG	
afdelingshoofd		Min.	
directeur			
CDS			
DGV			

Bijzonderheden  
99-h54

VVF's

van de bevolking aan elektromagnetische velden (0 Hz – 300 GHz) zijn de nieuwste door ICNIRP opgestelde blootstellingslimieten opgenomen. Bij de totstandkoming van deze limieten heeft de ICNIRP (internationale commissie voor niet-ioniserende straling) de beschikbare wetenschappelijke resultaten van onderzoeken op dit gebied in acht genomen. Gezien de huidige stand van de wetenschap is hierbij uitgegaan van een hoog beschermingsniveau van de gezondheid tegen blootstelling aan elektromagnetische velden. De opgenomen limieten komen in grote mate overeen met de aanbevolen grenswaarden van het advies Radiofrequente elektromagnetische velden (300 Hz – 300 GHz) van de Gezondheidsraad uit 1997.

Onderzoeken wijzen soms ook op nadelige gezondheidseffecten tengevolge van blootstelling aan elektromagnetische velden. Echter deze onderzoeken zijn vaak wetenschappelijk niet juist opgezet of resultaten van dergelijke onderzoeken zijn niet reproduceerbaar. Om hierin meer duidelijkheid te krijgen heb ik samen met de Minister van VROM en de Staatsecretaris van V&W advies in deze aan de Gezondheidsraad gevraagd. Dit advies wordt medio 2000 verwacht. In afwachting van dit advies is tussen mij en de hiervoor reeds genoemde bewindpersonen afgesproken om voor de gezondheidsaspecten ten gevolge van blootstelling aan elektromagnetische velden uit te gaan van de blootstellingslimieten die zijn opgenomen in de aanbeveling van de Europese Unie. Gezien de huidige stand van de wetenschap is door te voldoen aan deze limieten de preventie voor mogelijke schadelijke effecten voor de gezondheid ten gevolge van blootstelling aan elektromagnetische velden voldoende gewaarborgd.

De facto betekent dit dat indien de elektromagnetische veldsterkten beneden de gestelde limieten van de Europese aanbeveling blijven, een bouwvergunning om gezondheidsredenen niet kan worden geweigerd. Zo zijn de veldsterkten veroorzaakt door GSM-zenders recht voor de antenne in horizontale richting binnen drie meter reeds beneden deze blootstellingslimieten. Door de rijksoverheid is inmiddels een brochure over de GSM-zendinstallatie uitgegeven die o.a. naar gemeenten en providers is gestuurd. In deze brochure wordt ook aandacht besteed aan de gezondheidsaspecten met als uitgangspunt deze Europese aanbeveling. Een exemplaar van de brochure treft u hierbij aan.

Het bovenstaande in beschouwing nemende, zie ik geen reden om bij een advies inzake de beperking van blootstelling aan elektromagnetische velden uit te gaan van andere blootstellingslimieten dan de desbetreffende limieten, opgenomen in de bijlage van de ter zake doende aanbeveling van de Europese Unie. Volledigheidshalve heb ik deze aanbeveling bij deze brief als bijlage meegezonden.

Ik vertrouw erop dat u, waar u wordt geconfronteerd met vragen over de gezondheidsaspecten van GSM-antennes, met het bovenstaande rekening zal houden.

De Minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,

dr. E. Borst-Eilers