



Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

**Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten**
Directie Telecommarkt

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 30
2594 AV Den Haag

Postadres
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/eleni

Behandeld door

[Redacted]

Datum 28 oktober 2010

Betreft Actuele ontwikkelingen Antennebeleid

Geacht college van Burgemeester en Wethouders,

In deze brief treft u informatie over actuele ontwikkelingen die relevant zijn voor de uitvoering van het antennebeleid in uw gemeente, waaronder de toetreding van nieuwkomers op de markt voor mobiele communicatie, de aanpassing van het Antenneconvenant, de uitkomst van een burgeronderzoek en een voorbeeldnota Antennebeleid voor uw gemeente.

De gemeente heeft een belangrijke rol bij de uitbreiding van de draadloze infrastructuur voor mobiele communicatie in heel Nederland. De gemeente beoordeelt de aanvragen van masten waarvoor een bouwvergunning vereist is, bespreekt het plaatsingsplan voor nieuw te plaatsen antennes met de aanbieders voor mobiele telefonie en internet (mobiele operators) en is vaak het eerste aanspreekpunt voor vragen van burgers over antennes. Onderstaande informatie kan u daarbij helpen.

Nieuwe toetreders en het convenant voor vergunningvrije antennes

De behoefte aan mobiel bellen en internetten groeit nog steeds. Burgers willen tegenwoordig in toenemende mate kunnen vertrouwen op de werking van hun mobiele telefoon. Ruim een kwart van de huishoudens is voor hun communicatiebehoefte afhankelijk van een mobiel netwerk. Ook wordt mobiele communicatie steeds belangrijker voor bijvoorbeeld de gezondheidszorg, zoals ambulances en de thuiszorg. Het levert ook een bijdrage aan veiligheid op straat, zoals mobiele bewakingscamera's bij de politie, en aan mobiliteitsvraagstukken, bijvoorbeeld hulp bij autopech en informatie over files. Om aan deze groeiende behoefte te voldoen, is een uitbreiding van de draadloze infrastructuur nodig.

Medio 2010 is de verdeling van de 2.6 GHz frequenties afgerond. De frequenties zijn bestemd voor toepassingen als mobiele telefonie en internet. Bij deze verdeling hebben ook andere partijen dan de huidige mobiele operators, KPN, Vodafone en T-Mobile frequenties verworven. De nieuwe partijen zijn Tele2 en Ziggo4 (een samenwerkingsverband van Ziggo en UPC). De mobiele operators moeten voor de opbouw en uitbreiding van hun mobiele netwerken op zoek gaan naar opstelpunten voor hun antennes. Zonder antennes kan een mobiel netwerk niet functioneren.

Ons kenmerk
ETM/TM / 10158497

Uw kenmerk

Bijlage(n)

In het convenant voor vergunningvrije antenne-installaties hebben de operators, de VNG en de Rijksoverheid (toen nog EZ en VROM) afspraken over de plaatsing van antennes tot vijf meter vastgelegd. Het convenant bevat onder meer procedures over de communicatie met gemeenten over zoekgebieden voor antennelocaties en de instemming van huurders wanneer een antenne op hun dak wordt geplaatst.

Het oorspronkelijke convenant uit 2002 is in overleg met de VNG, de bestaande en de nieuwe operators aangepast. Op 28 september 2010 is het herziene convenant door alle betrokken partijen ondertekend. De belangrijkste wijzigingen in het herziene convenant zijn als volgt:

- Nieuwkomers mogen de eerste keer dat ze in een gemeente vergunningvrije antennes willen plaatsen individueel een plaatsingsplan bij de gemeente indienen. Voorheen dienden alle operators tezamen een plaatsingsplan bij de gemeente in. De uitzondering voor nieuwkomers geldt tot twee jaar na inwerkingtreding. De aanpassing stelt nieuwkomers in de gelegenheid in de eerste fase van de uitrol vertrouwelijk en in hun eigen tempo antennes te plaatsen.
- Bij de overdracht van een antenne-installatie aan een andere partij blijft de instemming van de huurders voor de betreffende antenne-installatie van kracht voor de duur waarvoor de instemming gold. De instemming geldt nu voor maximaal vijf jaar. Dit was voorheen vier jaar. Door deze aanpassing is het makkelijker antennes van een andere partij over te nemen.

Het herziene convenant is te vinden op de site van de Rijksoverheid¹⁰⁶¹. Voor meer vragen over het herziene convenant kunt u zich wenden tot het Antennebureau, het voorlichtingsloket voor het Antennebeleid van de Rijksoverheid (www.antennebureau.nl).

Informatievoorziening richting burgers

In 2009 is in opdracht van het toenmalige ministerie van VROM onderzocht hoe burgers aankijken tegen antennes voor mobiele communicatie¹⁰⁶². Het kennisniveau ten aanzien van antennemasten en het antennebeleid onder burgers is laag. De houding van Nederlanders ten aanzien van antennemasten loopt sterk uiteen. De helft vindt het mobiel kunnen bellen het allerbelangrijkste en dat daar antennemasten voor nodig zijn, accepteert men. De andere helft is van mening dat er niet meer antennemasten bij hoeven te komen. Het valt op dat mensen die goed geïnformeerd zijn, minder negatief zijn over de plaatsing van antennemasten. Straling wordt spontaan door 2% als nadeel van mobiele communicatie naar voren gebracht. Men associeert straling eerder met het mobiele toestel dan met antennes. Geholpen geeft 16% van de Nederlandse bevolking aan dat ze de antennes die nodig zijn voor mobiele communicatie als nadeel ervaren; een deel daarvan verwijst naar de mogelijke schadelijke

¹⁰⁶¹ <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/antennes/plaatsing-van-antennes-en-inspraak>

¹⁰⁶² <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/antennes/documenten-en-publicaties/rapporten/2009/03/25/rapport-antenneperceptie.html>



Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten
Directie Telecommarkt

Ons kenmerk
ETM/TM / 10158497

gezondheidseffecten en een ander deel vindt dat antennes het landschap vervuilen. Desalniettemin wordt de veiligheid van mobiel bellen en mobiele communicatie met gemiddeld ongeveer een zeven als voldoende bestempeld.

De gemeente is vaak het eerste aanspreekpunt voor burgers die vragen over antennes hebben. Hieronder kunt u lezen hoe de Rijksoverheid, de VNG en MoNet, een samenwerkingsverband van mobiele operators, u graag ondersteunen bij de informatievoorziening richting burgers en de uitvoering van het antennebeleid.

Antennebureau

Het Antennebureau heeft een voorbeeldnota Antennebeleid voor u opgesteld die u kan helpen bij de uitvoering van het nationaal antennebeleid op lokaal niveau. Dit voorbeelddocument kunt u vinden op de website van het Antennebureau¹⁰⁶³. Op uw verzoek kunnen de medewerkers van het Antennebureau u in een adviesgesprek verder informeren over het antennebeleid.

Het Antennebureau is het voorlichtingsloket van de Rijksoverheid over antennes. Zij verzorgen, eventueel op uw verzoek, voorlichtingsbijeenkomsten. Op de site van het antennebureau is ook het antenneregister te vinden. Via het antenneregister (www.antenneregister.nl) kunnen burgers zien waar de antennemasten in hun buurt staan. Sinds 1 januari 2010 is de aanlevering van gegevens voor het Antenneregister wettelijk vastgelegd. Voorheen waren in het register alleen de gegevens van gsm- en UMTS-antennes zichtbaar. Nu worden alle vast opgestelde antenne-installaties die met meer dan 10 decibel watt vermogen zenden, zoals die van omroepen, in het register opgenomen, ook als ze nog niet in werking zijn. Het register is bovendien actueler geworden, doordat de gegevens maandelijks moeten worden aangeleverd.

MoNet

MoNet kan u helpen bij vragen van burgers over antennes in uw gemeente. Zo kunt u MoNet vragen om een toelichting op het plaatsingsplan dat u ontvangen heeft. Ook kan MoNet voorlichting geven aan bijvoorbeeld de gemeenteraad, een wijkvereniging of andere geïnteresseerden, zodat u meer inzicht krijgt in nut en noodzaak van antennes binnen uw gemeente. MoNet gaat samen met gemeenten graag op zoek naar de maatschappelijke inpasbaarheid van antennes. Voor informatie kunt u contact opnemen met info@monet-info.nl of kijk op www.monet-info.nl

Nieuwbouw en antennes

Tot slot willen wij u attenderen op de mogelijkheid bij nieuwbouwprojecten in een vroeg stadium rekening te houden met het inplannen van de antenne-infrastructuur. Al enige tijd geleden is in opdracht van EZ een onderzoek gedaan naar de mogelijkheden voor het inplannen van antennes in nieuwbouwprojecten. Door in een vroeg stadium rekening te houden met antenne-infrastructuur kunnen

¹⁰⁶³ www.antennebureau.nl

projectontwikkelaars, gemeenten en operators samen nadenken over de meest geschikte plekken voor antenne-installaties en de visuele inpasbaarheid. Uit het onderzoek is onder meer naar voren gekomen dat gemeenten diverse hulpmiddelen kunnen gebruiken om antennes meer structureel mee te nemen bij planvorming, zoals het formuleren van ruimtelijke uitgangspunten in de structuurvisie. De uitgangspunten kunnen concreet vertaald worden in het bestemmingsplan, het projectbesluit of de planologische verordening. In dit kader kan het handig zijn om bij het overleg over een plaatsingsplan met operators, een medewerker met planologische kennis aan te laten schuiven. Voor meer informatie over nieuwbouw en antennes kunt u zich wenden tot info@monet-info.nl. Het volledige onderzoek over nieuwbouw en antennes is te vinden op de internetsite van de Rijksoverheid¹⁰⁶⁴.

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze,



Drs. K. Bouma
MT-lid Telecommarkt

¹⁰⁶⁴ <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/antennes/documenten-en-publicaties/rapporten/2010/10/19/antennebeleid-en-nieuwbouw.html>